

中国农业银行文件

农银发〔2017〕303号

关于积极服务农业供给侧结构性改革 做好“三区三园一体”建设金融服务的指导意见

各省、自治区、直辖市分行，新疆兵团分行，各直属分行：

《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）提出，要推进建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、现代农业产业园、科技园、创业创新园和田园综合体（以下简称“三区三园一体”）。为贯彻落实好中央决策部署，做好“三区三园一体”建设金融服务，培育全行“三农”和县域业务新的增长点，现提出以下意见。

一、充分认识做好“三区三园一体”建设金融服务的重要意义

“三区三园一体”是中央深入推进农业供给侧结构性改革、培

育农业农村发展新动能的抓手、载体和平台。中央提出建设“三区三园一体”以来,各级政府高度重视、积极推进,国务院专门出台了《关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》(国发〔2017〕24号),财政部、农业部、科技部也先后出台文件,部署“三区三园一体”创建工作,并于近期启动了现代农业产业园、创业创新园和田园综合体建设试点。根据国家有关规划部署,未来3—5年,“三区三园一体”将进入集中建设期。

“三区三园一体”代表着现代农业发展的方向,集聚了“三农”发展的优势区域和先进业态。园区内涉农优质客户和项目集聚集中,且市场化运作程度高,与市场联接紧,各级政府政策和资金支持力度大,发展环境优,社会关注度高,是当前和今后一个时期“三农”工作的重要着力点。“三区三园一体”客户和项目信贷资金需求旺盛,金融需求丰富,为“三农”业务发展开辟了广阔的发展空间,势必成为同业竞争的新焦点。做好“三区三园一体”建设金融服务,既是我行贯彻中央部署要求、积极服务农业供给侧结构性改革的必然要求,也是贯彻落实行党委确定的服务“三农”“大、新、特”市场定位,推动“三农”和县域业务持续健康有效发展的内在需要。

各行要充分认识到做好“三区三园一体”建设金融服务的重要意义,紧紧围绕国家有关规划部署,切实把“三区三园一体”建设作为全行服务“三农”的重要领域。各行要按照本意见要求,结合《关于做好粮食生产功能区和重要农产品保护区金融服务工作的意

见》(农银发〔2017〕162号)和《关于开展“百优特色农业产区”金融服务专项行动的意见》(农银办发〔2017〕87号)等文件部署,进一步找准定位,突出重点,积极创新,强化保障,重点推进,努力在金融服务“三区三园一体”建设方面做出新成效、形成新亮点。

二、准确把握金融服务“三区三园一体”建设的目标和重点

(一)着力支持粮食生产功能区建设。紧紧围绕国家划定的水稻、小麦、玉米生产功能区,落实中央“藏粮于地”要求,着力支持功能区内的高标准农田建设、中低产农田改良、骨干和中小农田水利设施、节水灌溉、污染土壤治理等农业基础设施建设项目,优先支持纳入省级以上政府规划、具有稳定经营现金流、还款和担保有保障的PPP项目、投贷联动项目和市场化运作项目。围绕中央发展农业适度规模经营要求,积极支持国家涉农骨干企业、农业龙头企业、农民专业合作社、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体发展,力争对国家级、省级农业龙头企业服务覆盖面分别稳定保持在80%、60%以上。围绕粮食收储、流通和加工,择优支持从业经验丰富且与收储加工企业有稳定合作关系的粮食经纪人,以及竞争力较强、建立了现代企业制度的国有粮食企业;支持流通主体购置烘干、整理和质检设备,以及新建、改扩建粮食仓储设施和发运装卸设备。

(二)着力支持重要农产品生产保护区建设。抓住国家调整玉米种植“镰刀弯”区域结构机遇,以东北和内蒙古为重点,择优支持从事大豆种植的专业大户、家庭农场和农民专业合作社。围绕国

家《棉花优势区域布局规划》，以新疆为重点，大力支持高标准示范棉田建设、原种繁育基地和良种繁育基地建设项目，择优支持棉花种植规模种植企业 and 专业大户，有选择地支持符合国家产业结构调整升级方向和我行信贷政策要求、技术先进、市场前景较好的棉花加工企业生产线改扩建项目。以湖北等油菜籽主产区为重点，积极支持重点保护区内的种植、收购专业大户，择优支持油菜籽加工企业生产经营。深化与海南农垦、云南农垦、广东农垦等行业龙头企业的合作，积极支持保护区内天然橡胶核心胶园、生态胶园示范园建设。围绕国家《糖料蔗主产区生产发展规划（2015—2020）》，大力支持广西、云南糖料蔗生产基地建设项目，重点支持广西糖料蔗“双高”基地建设和云南糖料蔗核心基地建设项目，积极支持两省区糖业生产加工龙头企业生产经营和“公司+基地+农户”带动下的蔗农种植。

（三）着力支持特色农产品优势区建设。围绕全国《特色农产品区域布局规划（2013—2020）》，总结我行支持特色农业的成功做法和经验，将支持特色农产品优势区建设与我行服务“特色三农”定位要求结合起来，全面支持各地特色农产品优势区建设。突出做好福建十大特色农业、云南高原特色农业、新疆林果业等特色农业优势区金融服务。各分行要结合本地实际以农业部、林业局认定的特色农产品优势区为重点，支持本地特色农产品优势区创建工作。在优势区内，重点选择支持具备一定规模的特色农产品种养户，有品牌、有市场、有技术、有拳头产品的特色农产品加工企

业,以及区位优势突出、聚集效应较强、基础设施齐全的特色农产品批发市场和商贸企业,择优支持特色农产品优势区创建与文化、旅游融合发展的新业态、新项目。

(四)着力支持现代农业产业园建设。密切跟踪农业部、财政部开展的国家现代农业产业园创建工作进展,积极做好营销对接。对两部委认定的国家现代农业产业园,要逐家开展金融需求摸底调查,综合运用信贷、投资、基金、债券、理财、互联网金融等各类工具,制定全产业链综合金融服务方案,力争金融服务覆盖面达到100%。对国家现代农业产业园,要重点营销支持园区内核心龙头企业、批发市场和企业集群,择优支持园区内与核心龙头企业或批发市场建立紧密利益联结机制的基地建设项目和农民专业合作社、专业大户、家庭农场发展。加强与园区管委会合作,系统支持园区高标准农田、农田水利、仓储物流等农业基础设施建设项目,物联网、电商等“互联网+现代农业”项目,以及生态循环农业、特色农业资源开发等绿色农业项目。

(五)着力支持农业科技园建设。围绕国家《“十三五”农业农村科技创新专项规划》确定的到2020年建成30个国家农业高新技术产业示范区、300个国家农业科技园区、3000个省级农业科技园区目标,进一步深化与国家科技部的战略合作关系,持续深入开展“百个国家级农业科技园区”专项营销服务行动,不断加大对国家农业科技园的支持力度。到2020年,争取对国家级园区和示范区的金融服务覆盖面达到100%,省级园区的金融服务覆盖面达

到60%以上。重点围绕现代农业发展要求,支持有品牌、有专利、有市场的种业自主创新企业、智慧农业企业、农业生物制造企业、现代海洋农业企业、现代林业项目、高端农机装备制造企业等。

(六)着力支持农村创业创新园建设。围绕国家“双创”战略,在农业部公布的全国农村创业创新园区(基地)目录中,择优选择一批功能定位准确、配套设施齐全、政策环境良好、辐射带动能力较强的园区(基地)予以支持,重点支持位于国家认定的现代农业产业园、科技园和农村产业融合发展示范园内的园区(基地)。在积极支持市场化运作、符合我行信贷管理要求的园区基础设施建设项目的同时,突出支持四类创业创新客户:政府增信类客户,产业链带动客户,具有核心技术和稳定市场、能提供有效担保的客户,以及有真实完整数据信息、信用记录良好的电商客户。

(七)着力支持田园综合体建设。认真总结我行支持美丽宜居乡村建设的成功做法和经验,把田园综合体作为服务农村一二三产业融合发展和“四化同步”建设的新载体,主动对接各级财政和农业综合开发部门,密切跟进国家田园综合体建设试点,进一步加大产品、政策和服务模式创新力度,努力为田园综合体建设提供全方位全流程一体化金融服务,力争金融服务全覆盖。要根据田园综合体建设规划定位,围绕农村生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”目标任务,结合农村集体产权制度改革,优先选择支持产权清晰、运作规范、特色鲜明、区位优势和田园综合体建设项目,重点支持田园综合体内环境综合

整治、旅游设施和餐饮民宿建设项目,以及集循环农业、创意农业、农事体验为一体的产业融合发展项目。在做好国家级田园综合体建设金融服务的同时,对各省开展的田园综合体建设试点也要积极跟进,成熟一个支持一个。

三、不断健全“三区三园一体”金融服务体系

(八)完善“三区三园一体”配套信贷政策。在总行年度《“三农”和县域信贷政策指引》中,将“三区三园一体”作为“三农”金融服务重点领域,明确支持的目标对象和政策措施。在已出台粮食、棉花、花卉、烟草、苹果等涉农行业信贷政策基础上,总行要加快研究完善和出台大豆、油菜籽、天然橡胶、糖料蔗等重要农产品行业信贷政策,指导分行研究制定一批特色农产品行业信贷政策。针对“三区三园一体”建设中涌现出的新主体、新市场、新业态,适时制定或修改完善相关信贷业务管理办法和审查审批指引。对“三区三园一体”重大建设项目,探索实施整体授信、预授信、平行作业等办贷方式,提高信贷业务运作效率。

(九)加强“三区三园一体”针对性产品创新。针对“三区三园一体”建设重点和金融需求特点,分门别类打造金融服务专属产品箱。对粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,针对“两区”内农田水利基础设施建设项目资金需求,要深入研究、充分运用国家耕地保护和土地整治规划政策,积极创新 PPP、投贷联动等融资产品,优化完善农地整治贷款、城乡建设用地挂钩贷款等产品。对特色农产品优势区,各分行要针对区内优势特色农产品研发针对性

产品,努力做到一区一特色、一行一路径。对现代农业产业园和科技园,要研发完善园区基础设施建设贷款、产业链贷款、农业科技企业贷款等产品。对农村创业创新园,在现有个人信贷系列产品基础上,研发推出创业创新贷。对田园综合体,整合我行美丽乡村贷、土地整治贷款、旅游贷款、农家乐贷款等产品,努力为田园综合体建设提供一揽子融资解决方案。

(十)分类制定“三区三园一体”综合金融服务方案。各行要针对辖内“三区三园一体”建设实际,积极围绕地方政府实施规划,因地制宜制定集基础金融服务、融资服务和增值金融服务于一体的—揽子综合金融服务方案。对粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区,重在提供规模化融资服务。对“三园一体”内产业链核心客户和重点龙头企业,重点提供各类融资服务,视需要为客户提供贴现、保理、并购重组和投融资常年财务顾问服务,融资租赁、信托、产业基金等多元化融资替代服务,及企业年金、代发工资等增值服务;对“三园一体”核心客户上下游中小客户、商户和辐射带动农户,提供简式快速贷、自助循环贷、农村个人生产经营贷款、农户小额贷款、助业贷款等融资服务,同时满足结算、理财、惠农卡等其他金融服务需求;对“三园一体”核心客户高管和上下游高端个人客户,提供理财、保险和贵金属等各类增值金融服务。

(十一)探索构建“三区三园一体”专属服务模式。在营销拓展模式上,各级行要积极对接国家地方“三区三园一体”创建规划,在

“三区三园一体”客户数量多、项目集聚的地区,探索组建“三区三园一体”专业营销管理团队,积极绘制“三区三园一体”金融生态图谱,有针对性地集中开展定向营销,重点满足大规模、集中性信贷需求。在业务运作模式上,逐步探索将“三区三园一体”各类参与主体的客户分类、评级、授信、用信审批、利率定价等不同信贷事项授权层级统一,统一审查审批标准,实现“一次调查、一次审查、一次审批”,同时落实限时办结制度,实行优先审查审批,提高审查审批效率。在风险缓释模式上,创新农村相关产权抵押方式,积极推广农村土地承包经营权、宅基地使用权等产权或收益权抵质押;在粮食、棉花、糖料主产区和天然橡胶等特色农产品优势产区,探索大宗农产品存货或仓单质押。加强与地方政府农业和财政等部门合作,推进农业担保公司合作和财政惠农补贴资金担保模式。探索新型农业经营主体农产品订单质押。对于诚信记录和品行良好、前期自有资金投入大、生产经营稳定、产品市场波动较小且通过保险缓释风险的新型农业经营主体,探索实施多户联保和信用贷款模式。

(十二)强化“三区三园一体”互联网金融服务。把“三区三园一体”作为互联网金融服务“三农”的重点区域,积极搭建各类应用场景推进一号工程实施。在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,要结合国家划定永久基本农田、财政直补、政府增信、信用村信用户建设等政策措施,积极采集农户有效数据信息,上线推广“惠农e贷”产品。在特色农产品优势区,总结福建安溪“快农贷”

产品成功经验,依托地方政府监管平台、批发市场、龙头企业、电商平台等,创新搭建互联网金融服务有效对接平台,将互联网金融服务与特色农产品生产、加工、流通、质量认证、品牌保护等结合起来。在现代农业产业园、科技园、创业创新园和田园综合体,要加强与地方政府、园区管委会和园内核心龙头企业的合作,争取把我行互联网金融服务“三农”平台和产品镶嵌到园区的运营管理系统中去,实现与“三园一体”建设的互赢共生。

四、加强“三区三园一体”建设金融服务的支撑保障

(十三)加强组织推动。总分行三农金融事业部要把“三区三园一体”建设作为今后几年“三农”金融服务工作的重点领域,在发展规划和年度工作计划中加强部署,画好金融服务的规划图、施工图、路线图和火线图。要根据国家推进“三区三园一体”建设规划部署和项目清单,自上而下确定营销名录和目标任务,落实营销责任,倒排营销工期,确保任务到行到人。要动态监测营销进展,加强督导指导。对重点区域重点园区重点项目,总分行要加强系统联动行司联动,制定营销指引和服务模版,积极开展“总对总”营销和源头营销。将营销服务“三区三园一体”情况纳入分行三农金融事业部绩效考评指标体系,引导分支行主动调整优化“三农”客户结构。及时总结各行服务“三区三园一体”建设的成功做法和典型案例,并在全行“三农”好产品、好政策、好模式、好案例视频交流会上宣讲推介。

(十四)加强多方合作。总行要加强与国家发改委、财政部、农

业部、科技部、林业局、国土资源部等“三区三园一体”主管部门的战略合作,强化业务联动,争取在项目准入、资金归集、产品创新、政策协同等方面给予差异化支持。各分行也要加强与地方政府主管部门的合作,积极参与地方政府特色农产品优势区、国家级农业产业园、科技园、创业创新园和田园综合体的申报试点工作,争取将我行金融服务方案纳入到申报方案中,争取项目营销主动权。发挥我行综合化经营平台优势,加强集团合成行司联动,积极在“三区三园一体”金融服务中引进投资、租赁、基金、债券等新型融资工具,提升我行综合金融服务能力和市场竞争力。依托我行县域高端客户上市推介会载体,优先选择“三园”内优质企业进行推介。

(十五)加强资源保障。总行根据国家“三区三园一体”建设进度和我行营销计划,合理下达有关分行涉农贷款计划和县域贷款计划,充分满足“三区三园一体”信贷投放需求。统筹运用“三农”战略固定资产计划、费用计划和工资计划,适当向“三区三园一体”相关业务倾斜。各分行对辖内“三区三园一体”重点投放区域和项目,要优先安排信贷计划和经济资本计划,并倾斜安排营销费用和奖励工资,调动分支行营销拓展积极性。

(十六)加强风险防控。严格“三区三园一体”客户准入,优先选择符合国家政策导向、经营现金流充足、市场前景看好的客户和项目;对政府背景类项目,严格遵守中央和监管部门规定,严防地方政府以“三区三园一体”为名违法违规融资。建立健全信贷支持

“三区三园一体”风险缓释机制。深化与全国农业信贷担保体系的战略合作,优先选择“三区三园一体”内的合格客户共同协作支持。抓住国家在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区探索试点农产品价格和收入保险机遇,创新开办银保合作信贷产品。加强“三区三园一体”产品和信贷政策后评估,避免创新风险。定期监测分析“三区三园一体”业务风险变化,对重大风险及时采取化解措施。

(十七)加强宣传汇报。总行建立金融服务“三区三园一体”业务监测体系,定期监测分析业务发展和社会效益情况,及时总结服务成效和亮点,并向党中央、国务院和国家有关部委报告,通过权威媒体向社会各界宣传,不断提升我行服务“三农”良好品牌形象。各分行也要加强本行服务“三区三园一体”特色和亮点的宣传汇报,努力为我行“三农”金融服务工作开展创造良好氛围。

附件:1. 国家现代农业产业园名单(第一批)

2. 全国第1—7批国家农业科技园区名单

3. 18个试点省份上报财政部的国家级田园综合体名单

4. 2017年全国农村创业创新园区(基地)名单



全国第1—7批国家农业科技园区名单

序号	省(直辖市、自治区)	市	园区名称	简称	批次
1	安徽	宿州	安徽宿州国家农业科技园区	安徽宿州	2
2	安徽	芜湖	安徽芜湖国家农业科技园区	安徽芜湖	3
3	安徽	合肥	安徽合肥国家农业科技园区	安徽合肥	5
4	安徽	铜陵	安徽铜陵国家农业科技园区	安徽铜陵	5
5	安徽	安庆	安徽安庆国家农业科技园区	安徽安庆	5
6	安徽	蚌埠	安徽蚌埠国家农业科技园区	安徽蚌埠	5
7	安徽	阜阳	安徽阜阳国家农业科技园区	安徽阜阳	6
8	安徽	马鞍山	安徽马鞍山国家农业科技园区	安徽马鞍山	6
9	安徽	滁州	安徽滁州国家农业科技园区	安徽滁州	6
10	安徽	池州	安徽池州国家农业科技园区	安徽池州	6
11	安徽	淮北	安徽淮北国家农业科技园区	安徽淮北	6
12	安徽	亳州	安徽亳州国家农业科技园区	安徽亳州	7
13	安徽	宣城	安徽宣城国家农业科技园区	安徽宣城	7
14	安徽	六安	安徽六安国家农业科技园区	安徽六安	7
15	安徽	淮南	安徽淮南国家农业科技园区	安徽淮南	7
16	北京	昌平	北京昌平国家农业科技园区	北京昌平	1
17	北京	顺义	北京顺义国家农业科技园区	北京顺义	3
18	北京	通州	北京通州国际种业科技园区	北京通州	5
19	北京	延庆	北京延庆国家农业科技园区	北京延庆	5
20	北京	房山	北京房山国家农业科技园区	北京房山	7
21	北京	密云	北京密云国家农业科技园区	北京密云	7
22	兵团	胡杨河	新疆兵团胡杨河国家农业科技园区	新疆胡杨河	7
23	兵团	石河子	新疆兵团石河子国家农业科技园区	兵团石河子	1
24	兵团	阿拉尔	新疆兵团阿拉尔国家农业科技园区	兵团阿拉尔	3
25	兵团	五家渠	新疆兵团五家渠国家农业科技园区	兵团五家渠	4
26	兵团	五一	新疆五一农场国家农业科技园区	新疆五一农场	6
27	兵团	农科院	新疆兵团农科院国家农业科技园区	兵团农科院	7 1 ?
28	大连	金州	大连金州国家农业科技园区	大连金州	2
29	大连	旅顺	大连旅顺国家农业科技园区	大连旅顺	4
30	福建	漳州	福建漳州国家农业科技园区	福建漳州	1
31	福建	宁德	福建宁德国家农业科技园区	福建宁德	5
32	福建	泉州	福建泉州国家农业科技园区	福建泉州	5
33	福建	龙岩	福建龙岩国家农业科技园区	福建龙岩	7
34	福建	邵武	福建邵武国家农业科技园区	福建邵武	7
35	福建	三明	福建三明国家农业科技园区	福建三明	7
36	甘肃	定西	甘肃定西国家农业科技园区	甘肃定西	1
37	甘肃	天水	甘肃天水国家农业科技园区	甘肃天水	3
38	甘肃	武威	甘肃武威国家农业科技园区	甘肃武威	5
39	甘肃	酒泉	甘肃酒泉国家农业科技园区	甘肃酒泉	6
40	甘肃	张掖	甘肃张掖国家农业科技园区	甘肃张掖	6
41	甘肃	白银	甘肃白银国家农业科技园区	甘肃白银	7
42	甘肃	甘南	甘肃甘南国家农业科技园区	甘肃甘南	7
43	甘肃	临夏	甘肃临夏国家农业科技园区	甘肃临夏	7
44	广东	广州	广东广州国家农业科技园区	广东广州	1
45	广东	湛江	广东湛江国家农业科技园区	广东湛江	5
46	广东	珠海	广东珠海国家农业科技园区	广东珠海	5
47	广东	河源	广东河源国家农业科技园区	广东河源	6
48	广东	韶关	广东韶关国家农业科技园区	广东韶关	7
49	广西	百色	广西百色国家农业科技园区	广西百色	1
50	广西	北海	广西北海国家农业科技园区	广西北海	3